УДК 346.21:001.895

С. Ю. Зеленцова

ИННОВАЦИОННАЯ СИСТЕМА РЕГИОНА КАК ГАРАНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ТЕРРИТОРИИ

В статье рассматриваются основные проблемы и направления развития инновационной деятельности региона, соответствующие приоритетным задачам стратегии социально-экономического развития и обеспечения безопасности на долгосрочную перспективу (на примере Воронежской области).

Ключевые слова: *инновационная система, регион, социально-экономическая безопасность, финансирование программы развития, научно-технологический потенциал.*

UDC 346.21:001.895

S. Y. Zelentsova

INNOVATIVE REGION SYSTEM AS A GUARANTOR OF SOCIAL AND ECONOMIC SAFETY SUPPORT OF THE REGION

The article deals with major issues and directions for the development of regional innovative activities which correspond to top-priority strategy tasks of social and economic development and safety provisions in the long-term perspective (the case of the Voronezh Region).

Key words: *innovative system, region, social and economic safety, development program budgeting, science and technological potential.*

Изучение проблем социально-экономического развития региона, современных тенденций функционирования производства и инфраструктуры, исследование современной динамики внутриобластных систем возможно лишь на комплексной основе с учетом всей системы факторов, воздействующих на развитие региональных общественных систем.

Процесс развития региональных общественных систем можно рассматривать как одно из проявлений внутреннего потенциала территории, имеющей сложный и часто противоречивый характер взаимосвязей между подсистемами и элементами. Эти взаимосвязи определяют черты конкретного социально-экономического пространства, которое образуется в результате функционирования хозяйственных объектов и субъектов хозяйствования, эффективность существования которых дает представление о современном состоянии того или иного региона.

В условиях нестабильного рынка переходной экономики российского государства большинство регионов столкнулись с огромным количеством проблем обусловленных разрывом экономических связей складывавшихся десятилетиями и поиском новых рисковых сценариев развития социально-экономического пространства. Тем не менее, в каждом конкретном регионе РФ сформировались свои особые сценарные условия развития позволяющие использовать собственный и привлеченный потенциал как возможный гарант обеспечения социально-экономической безопасности территории.

Таким сценарным условием развития для Воронежской области может быть эффективная инновационная система региона, которая являясь важной подсистемой региональной общественной системы, представляет собой совокупность взаимосвязанных элементов — объектов инновационной деятельности Воронежской области, которые в процессе своей работы друг с другом, формируют инновационное поле и требуют создания и постоянного обновления инновационной инфраструктуры региона. Необходимыми условиями деятельности всех объектов инновационной системы являются свобода выбора сферы деятельности, определённый уровень развития финансового рынков, благоприятный инновационный климат, а также законодательное обеспечение инновационного развития и поддержка федеральных, региональных и муниципальных органов власти.

Во многом, ряд негативных явлений, которые являются одновременно серьезнейшими угрозами социально-экономической безопасности региона, возникли из-за того, что Воронежская область развивалась, не имея долгое время четкой приоритетной цели развития. Именно это обусловило современную кризисную ситуацию в развитии промышленности и сельского хозяйства области, рост безработицы и преступности, коррупцию и бюрократию. Изменить сложившуюся ситуацию только при помощи региональных программ по развитию инновационной деятельности в Воронежской области невозможно, но стать частью полномасштабного проекта по выведению региона из кризиса вполне реально.

К числу приоритетных инновационных задач требующих первостепенного решения можно отнести:

– преодоление технологического отставания Воронежской области от ведущих регионов Российской Федерации;

– создание условий для ускоренного роста сектора исследований и научно-технических разработок, преодоление недостаточной инновационной активности корпоративного сектора;

– развитие высокотехнологичного сектора региональной экономики в целях обеспечения конкурентоспособности товаров и услуг;

– создание условий для многократного увеличения объемов выпуска наукоемкой продукции;

– содействие институциональному развитию структурных элементов региональной инновационной системы Воронежской области;

– расширение государственной поддержки экспорта высокотехнологичной, наукоемкой продукции воронежских производителей и занятие воронежскими предприятиями устойчивого сегмента в международном разделении труда в сфере высоких технологий.

Современными объектами инновационной системы Воронежской области являются промышленные предприятия, малые инновационные предприятия, научно-исследовательские институты (НИИ), высшие учебные заведения (ВУЗы), технопарки, инновационно-технологический центр, центр трансфера технологий, органы поддержки инновационной деятельности [1].

Промышленные предприятия Воронежской области, ведущие активную инновационную деятельность, составляют ядро инновационного развития региона, поскольку позволяют осуществлять не только научные исследования и разработки, но и доводить новации до реального воплощения в какой-либо продукт, услугу, работу. Они играют главную роль в коммерциализации и диффузии инноваций, развитии инновационной инфраструктуры. Кроме того, они определяют направления изменения нормативной базы инновационной деятельности.

Малые инновационные предприятия зачастую определяют политику инновационного развития региона, так как имеют возможность гибко реагировать на изменения в спросе и предложении на рынке инновационной продукции, отслеживать и воплощать инновационные идеи и достигать высокой эффективности при условии успешной реализации инноваций. Ограниченность ресурсов, а особенно финансовых, а так же, как правило, узкая направленность деятельности малых предприятий часто не позволяют использовать их инновационные возможности, однако при чёткой организации инновационной деятельности такие предприятия являются «точками инновационного роста» в регионе.

Научно-исследовательские институты (НИИ) работают, как правило, на начальной стадии инновационной деятельности, поскольку осуществляют фундаментальные и прикладные научные исследования, опытные разработки, подготовку конструкторской и проектной документации. Слабая инновационная активность последних лет связана с тяжёлым положением НИИ, разрывом их связей с производством и потребителями, отсутствие финансирования, утрата квалифицированных кадров. В настоящее время акцент должен быть сделан на взаимодействии НИИ с другими объектами инновационной системы региона, особенно с ВУЗами и малыми инновационными предприятиями.

Высшие учебные заведения (ВУЗы) определяют кадровый потенциал инновационного развития региона, а также способствуют продвижению инновационных идей и доведению их до конкретных

производителей. В семи крупных вузах Воронежской области работают офисы коммерциализации, организованные по инициативе правительства Воронежской области и предназначенные для повышения эффективности коммерциализации вузовских проектов и увеличения количества поддержанных заявок по конкурсам федеральных целевых программ. С их помощью вузами были реализованы более 20 инновационных проектов.

Технопарки выполняют особую роль в инновационном процессе и совершенствовании инновационной системы региона. Технопарк является формой организации инновационной деятельности, направленной на создание и коммерческую реализацию научно-технической продукции.

Инновационно-технологические центры создаются с целью решения оперативных задач по обеспечению ускоренной передачи инноваций и интеллектуальной собственности субъектов научно-инновационной деятельности в промышленность и реальный сектор экономики, диверсификации высоко технологичного производства, активизации научно-инновационной деятельности и трансфера инновационных разработок на крупные промышленные предприятия. В г. Воронеже создан Воронежский инновационно-технологический центр, который активно работает по продвижению новых технологий и доведению их до реализации на малых инновационных предприятиях.

Центр трансфера технологий — это организация, занимающаяся передачей научно-технических знаний и опыта для оказания научно-технических услуг, применения технологических процессов, выпуска новой продукции, т.е. активное применение переданной технологии для производственных целей [2].

В целом все перечисленные объекты инновационной системы Воронежской области вносят свой вклад в развитие инновационной деятельности. И при всем многообразии объектов осуществляющих инновационную деятельность в регионе, важным элементом данной системы являются органы поддержки инновационной деятельности Воронежской области, которые регулируют инновационные процессы региона, осуществляют координацию инновационной деятельности и создают благоприятный инновационный климат. Кроме того, они способствуют развитию новых инновационных областей и повышению инвестиционной привлекательности отдельных отраслей промышленности. Поддержка инновационной деятельности в Воронежской области осуществляется 17 организациями.

Тем не менее, для развития данной системы следует не только совершенствовать управление каждым её элементом, но и проводить мероприятия по консолидации инновационных усилий, создания и поддержания инновационной инфраструктуры науки и практики инновационной деятельности региона. В Воронежской области расположены и работают десятки развитых высокотехнологических предприятий, ВУЗов, НИИ, КБ. По количеству организаций, выполняющих исследования и разработки Воронежская область занимает 3-е место по ЦФО, по числу инновационно-активных предприятий — 5-е место, а по числу малых инновационных предприятий — 3-е место. Воронежская область имеет высокий научный и инновационный потенциал. Научные исследования ведут 65 организаций, в которых, в конце 2011 года работало более 700 докторов и свыше 3500 кандидатов наук.

Однако дальнейшее развитие инновационной деятельности в Воронежской области требует решения ряда серьезных проблем, к которым можно отнести следующее:

– постоянное недофинансирование инновационных программ;

– недостаточная координация работ в сфере инновационного развития, ведущихся различными исполнительными органами государственной власти;

– недостаточный объем льгот на региональном и федеральном уровнях для бизнес-инкубаторов, технопарков, что не позволяет им стать заметными центрами инновационного развития;

– низкий уровень внедрения объектов интеллектуальной собственности на предприятиях и внесения их в малые инновационные предприятия;

– недостаточный интерес крупных предприятий Воронежской области к отечественным инновационным проектам при осуществлении модернизации своих производств;

– недостаточная эффективность инновационной деятельности вузов, направленной на наиболее полное использование имеющегося у них потенциала в области коммерциализации знаний и др.

Указанные проблемы и направления инновационной деятельности полностью соответствуют приоритетным задачам стратегии социально-экономического развития Воронежской области на долгосрочную перспективу, утвержденной Законом Воронежской области 30.06.2010 N 65-ОЗ «О стратегии социально-экономического развития Воронежской области на долгосрочную перспективу».

Долгосрочная областная целевая программа «Развитие инновационной деятельности в Воронежской области на 2011–2015 годы» разработана в соответствии с распоряжением правительства Воронежской области от 22.09.2010 N 642-р. Программа основывается на ключевых направлениях политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 года, утвержденных Правительством Российской Федерации от 05.08.2005 N 2473п-П7, Законами Воронежской области от 11.12.2003 N 68-ОЗ «Об инновационной политике на территории Воронежской области», от 05.06.2006 N 43-ОЗ «О технопарках в Воронежской области», постановлением правительства Воронежской области от 11.02.2010 N 70 «Об утверждении Концепции областной инновационной политики на 2010–2015 годы»[3].

Реализация Программы позволит сократить технологическое отставание Воронежской области, сохраняя и развивая в то же время достигнутый приоритет в отношении важных технологических направлений, обеспечить их реализацию, развить механизмы государственно-частного партнерства, обеспечить привлечение бизнес-сообщества к участию в реализации Программы.

Необходимый объем финансирования Программы должен составить около 7983,00 млн. рублей, в том числе из средств областного бюджета — 1442,90 млн. рублей, из средств федерального бюджета — 923,00 млн. рублей, из внебюджетных источников — 5617,10 млн. рублей.

В 2011 году было привлечено из средств областного бюджета 464,23 млн. рублей, 255,00 млн. рублей из средств федерального бюджета и 3066,80 млн. рублей из внебюджетных источников.

В 2012 году из средств областного бюджета уже реализуется 268,00 млн. рублей, с привлечением 210,50 млн. рублей из средств федерального бюджета и 604,90 млн. рублей из внебюджетных источников.

Планируется также привлечь:

– в 2013 году из средств областного бюджета 251,40 млн. рублей с привлечением 188,70 млн. рублей из средств федерального бюджета и 637,00 млн. рублей из внебюджетных источников;

– в 2014 году из средств областного бюджета 225,75 млн. рублей с привлечением 134,90 млн. рублей из средств федерального бюджета и 630,50 млн. рублей из внебюджетных источников;

– в 2015 году из средств областного бюджета 233,52 млн. рублей с привлечением 133,90 млн. рублей из средств федерального бюджета и 677,90 млн. рублей из внебюджетных источников.

Основной риск реализации Программы связан с возможным недофинансированием Программы в связи с существенной ее ориентацией на привлечение внебюджетных средств. Этот риск может быть сведен к минимуму путем организации управления реализацией Программы, обеспечивающей обоснованный отбор инвесторов для инновационных проектов с учетом тенденций рыночной конъюнктуры, а также строгий оперативный контроль за ходом выполнения мероприятий Программы и ее результатами.

Программно-целевой метод уже успешно использовался в Воронежской области для решения большого числа проблем социально-экономического развития. Важными механизмами реализации инновационной политики Воронежской области являлись ранее реализованная областная целевая программа «Развитие инновационной деятельности в промышленности Воронежской области на 2005 — 2008 годы», утвержденная постановлением Воронежской областной Думы от 27.05.2004 N 863-III-ОД, и мероприятия областной целевой программы «Развитие инновационной деятельности в Воронежской области на 2009 — 2012 годы», утвержденной постановлением Воронежской областной Думы от 23.10.2008 N

1445-IV-ОД, реализованные в 2009 — 2010 годах, способствовавшие в целом улучшению сложившейся ситуации в регионе.

Выполнение долгосрочной областной целевой программы рассчитано на 5-летний период (2011–2015 годы), так как планировать реализацию Программы на более длительный срок нецелесообразно вследствие динамичности мировых и российских тенденций и приоритетов в области развития высоких технологий.

Реализация Программы предусматривается в один этап. Программа начала реализовываться сразу после прекращения действия предыдущей программы инновационного развития, при этом обеспечивается возможность непрерывной реализации отдельных программных мероприятий.

Согласно исследованиям состояния национальной безопасности Российской Федерации, одним из основных критериев её экономической стабильности признан 15 % нижний уровень инновационной продукции в общем объеме производства. Воронежская область имеет уровень инноваций в общем объеме промышленной продукции (11,4 % в 2011 г.) выше, чем для РФ в среднем (прежде всего за счет военно-промышленного комплекса), но в остальных отраслях уровень инноваций очень низкий.

В настоящее время в Воронежской области наиболее высокая инновационная активность характерна для предприятий пищевой промышленности, машиностроения и металлообработки. Так, например, в три четверти инновационно-активных предприятий сконцентрированы в двух отраслях — машиностроении (42,6 %) и пищевой промышленности (31,9 %). Доли же остальных отраслей колеблются в пределах от 5–6 % (химическая и нефтехимическая промышленность), до 1–2 % (электроэнергетика, черная металлургия, промышленность строительных материалов, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность).

Воронежская область вполне конкурентоспособна в реализации 5–7 макротехнологий, из числа определяющих потенциал развитых стран, и 2–3 нанотехнологий. В регионе имеются устойчивые позиции, которые обеспечивают нам приоритет в мире: атомная и водородная энергетика, аэрокосмические технологии, лазерные технологии, ионно-плазменные технологии, химия, биотехнологию. Огромный научно-технологический потенциал Воронежской области в целом пока реализуется очень слабо и не выполняет задачи по обеспеченности экономической безопасности. В настоящее время промышленность Воронежской области подошла в своём развитии к ситуации, при которой уже невозможно использовать инерционные пути для обеспечения экономического роста. Реализация инновационного сценария предполагает развитие приоритетных «точек роста» в промышленности области, обеспечивающих ее конкурентоспособность и способных стать «локомотивами» роста всей экономики области на основе максимального использования инноваций в технологиях и организации производства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Воронежский статистический ежегодник. — Воронеж, 2012. — 324 с.

2. Крупко А. Э., Зеленцова С. Ю., Поросенков Ю. В. Устойчивое развитие систем населения и безопасность Воронежской области./ А. Э. Крупко — Воронеж, 2010. — 224 с.

3. www//// Долгосрочная областная целевая программа «Развитие инновационной деятельности в Воронежской области на 2011–2015 годы»