УДК 338.24

И. Е. Рисин,
А. Е. Чичерин

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация: *в статье обоснована необходимость совершенствования деятельности Центра эффективности правительства Воронежской области. Предложено осуществить «перезагрузку» этого центра, возложив на него функции координации и методического руководства деятельностью исполнительных органов государственной власти, ориентированной на повышение эффективности государственного управления экономикой региона.*

Ключевые слова: *центр эффективности правительства Воронежской области, совершенствование деятельности.*

UDK 338.24

I. E. Risin,
A. E. Chicherin

IMPROVEMENT OF ACTIVITIES CENTER FOR GOVERNMENT EFFICIENCY VORONEZH REGION

Abstract: *the article substantiates the need to improve the activities of the efficiency Center of the Voronezh region government. It is proposed to carry out a «reset» of this center, assigning to it the functions of coordination and methodological guidance of the Executive bodies of state power, focused on improving the efficiency of state management of the economy of the region.*

Keywords: *center of efficiency of the government of the Voronezh region, improvement of activity.*

DOI: 10.22394/1997-4469-2019-47-4-97-99

Введение

В настоящее время в трех пилотных субъектах Российской Федерации (Воронежской, Рязанской, Калининградской областях) органы государственной власти совместно с Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и Центром стратегических разработок реализуют проект «Современное государственное управление», в рамках которого предусмотрено создание Центра эффективности регионального правительства. Планируется, что результаты проекта в дальнейшем будут тиражированы на другие субъекты РФ.

Оценка деятельности такого центра в Воронежской области позволяет сформировать представление о необходимости совершенствования его деятельности.

Содержание процесса совершенствования деятельности Центра эффективности правительства Воронежской области

Работа Центра эффективности регионального правительства (далее — ЦЭРП) в Воронежской области проводится по трем основным направлениям: муниципальное развитие, кадровое развитие и организационное развитие.

К ожидаемым результатам отнесены: определение личной ответственности за достижение стратегических целей, снижение неэффективности расходов и отдельных элементов организационной структуры, создание системы опережающего кадрового обеспечения и централизованной кадровой службы [1].

С целью совершенствования работы правительства ежемесячно готовятся доклады по достижению стратегических целей, про-

водятся стратегические сессии, внедрена система дашбордов, наглядно демонстрирующих изменение показателей деятельности с течением времени, проводится пополнение кадрового резерва, в том числе, за счет открытого конкурса управленцев Воронежской области [2].

Кроме того, ЦЭРП в Воронежской области рассматривается в качестве исполнителя независимого дополнительного мониторинга, ориентированного на оценку достижения запланированных показателей и предоставляющего данные оценки правительству и губернатору [3].

По нашему мнению, нынешний вариант интеграции ЦЭРП в структуру исполнительных органов государственной власти (далее — ИОГВ) Воронежской области вряд ли является оптимальным.

ЦЭРП, хотя и объявлен проектным офисом, однако, его создание не привело к востребованному дополнению линейно-функциональной структуры ИОГВ проектной, предусматривающей, что новый орган будет заниматься координацией работы других подразделений, ориентированной на повышение эффективности государственного управления.

Между тем, потребность в такой координации существует и только усиливается, поскольку современная практика регионального управления отличается постановкой ключевых задач, которые оказываются сквозными для разных ИОГВ и в принципе не могут быть реализованы в рамках традиционного отраслевого подхода (улучшение здоровья населения, экологии, создание вертикально интегрированных кластеров, якорными структурами которых выступают вузы и научные организации и др.).

Еще один недостаток ЦЭРП Воронежской области — он дублирует функции других ИОГВ, поскольку за муниципальное развитие отвечает департамент по развитию муниципальных образований, за кадровое- управление государственной службы и кадров Правительства области.

В этой связи, полагаем необходимым осуществить «перезагрузку» ЦЭРП, возложив на него функции координации и методического руководства деятельностью других подразделений, ориентированной на повышение эффективности государственного управления экономикой региона. Такой характер деятельности предопределяет подчинение ЦЭРП напрямую губернатору, или его первому заместителю.

Предметное поле его деятельности должны формировать ключевые направления повышения эффективности государственного управления экономикой региона, состав которых может быть определен следующим образом:

— разработка и внедрение механизма согласования интересов различных субъектов региональной экономики при разработке и реализации программных документов;

— развитие партнерства органов государственной власти с бизнесом и институтами гражданского общества;

— совершенствование организационной структуры исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

— развитие кадрового потенциала системы государственного управления;

— обновление механизма государственного управления экономикой региона.

Заметим, что освоение ЦЭРП этих направлений потребует интеграции разных по характеру видов деятельности: исследовательской, проектной, организационной.

В состав задач, которых должен решать ЦЭРП, целесообразно включить следующие:

— выявление лучших практик государственного управления экономикой и разработка необходимого методического, консультационного и информационного обеспечения их использования в конкретном регионе;

— создание и развитие проектных площадок для постоянного взаимодействия органов власти, бизнес-сообщества и институтов гражданского общества;

— методическое, консультационное и информационное обеспечение внедрения в практику деятельности ИОГВ инструментов, обеспечивающих активное участие населения в процессах принятия управленческих решений по социально-значимым вопросам, их реализации и оценки полученных результатов;

— методическое, консультационное и информационное обеспечение внедрения в практику деятельности ИОГВ ин-

струментов, обеспечивающих активное участие бизнеса в процессах принятия управленческих решений по ключевым вопросам развития экономики региона, их реализации и оценки полученных результатов;

— определение недостающих компетенций госслужащих по перспективным направлениям развития региональной экономики и публичного управления (кластерная активация, пространственное развитие, интеграция в мировое экономическое пространство, стратегическое планирование, государственно-частное партнерство, проектное управление, управления сетевыми структурами и др.) и разработка совместно с подразделением, ответственным за кадровое обеспечение ИОГВ, соответствующих образовательных программ (с участием ведущих вузов);

— разработка мер, обеспечивающих развитие системы мотивации и стимулирования кадров государственного управления экономикой к эффективной работе и саморазвитию;

— оценка эффективности передачи государственных функций на аутсорсинг;

— разработка предложений по совершенствованию межведомственного, межмуниципального, межрегионального взаимодействия;

— мониторинг результатов деятельности ИОГВ, ориентированной на повышение эффективности государственного управления экономикой региона.

Выводы

Полагаем, что реализация предложенных нами мер по совершенствованию организации и деятельности Центра эффективности правительства Воронежской области позволит обеспечить системность работы по повышению вклада органов государственной власти в социально-экономическое развитие региона.

ЛИТЕРАТУРА

1. В Воронежской области стартовал проект по совершенствованию государственного управления [Электронный ресурс] // Воронежская область. Официальный портал органов власти. — Режим доступа: https://www.govvrn.ru/novost/-/~/id/2142429

2. Меняются для нас [Электронный ресурс] // Российская газета. — Режим доступа: https://rg.ru/2019/01/31/reg-cfo/voronezhskie-vlasti-vnedriaiut-sovremennye-podhody-k-upravleniiu-regionom.html

3. Губернатор Воронежской области: Мы должны научиться разговаривать с населением и слышать его [Электронный ресурс] // Коммуна. — Режим доступа: https://communa.ru/politika/gubernator-voronezhskoy-oblasti-my-dolzhny-nauchitsya-razgovarivat-s-naseleniem-i-slyshat-ego/

Воронежский государственный университет

Рисин И. Е., доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой региональной экономики и территориального управления

E-mail: risin@mail.ru

Чичерин А. Е., соискатель

E-mail: xmandarin@rambler.ru