

СИНХРОНИЗАЦИЯ ПРОЦЕССОВ КОРРЕКТИРОВКИ РЕГИОНАЛЬНОЙ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СТРАТЕГИЙ

Коды JEL: R 11, R 58

Рисин И. Е., доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой региональной экономики и территориального управления, Воронежский государственный университет, г. Воронеж, Россия

E-mail: risin@mail.ru; SPIN-код: 9876-6074

Поступила в редакцию 06.05.2024. Принята к публикации 22.05.2024

Аннотация

Актуальность темы. В связи с завершением в 2024 г. цикла стратегического публичного планирования реализуемые в настоящее время стратегии социально-экономического развития субъектов РФ и муниципальных образований подлежат корректировке. Важной предпосылкой ее успешного проведения является синхронизация процессов обновления содержания региональной и муниципальных стратегий.

Цель. Определение последовательности и содержания действий участников процессов корректировки региональной и муниципальных стратегий, обеспечивающих их синхронизацию.

Методология. Методы научной абстракции, анализа и синтеза для определения последовательности и содержания взаимосвязанных действий участников процессов корректировки региональной и муниципальных стратегий.

Результаты и выводы. Определены последовательность и содержание действий участников процессов корректировки региональной и муниципальных стратегий. Полученные результаты призваны обеспечить синхронизацию этих процессов и, как следствие, повысить эффективность проектной деятельности, осуществляемой на обоих уровнях публичной власти.

Область применения. Практика корректировки региональных и муниципальных стратегий.

Ключевые слова: стратегии развития регионов и муниципальных образований, корректировка, состав и последовательность действий участников.

UDC 332. 142

SYNCHRONIZATION OF ADJUSTMENT PROCESSES REGIONAL AND MUNICIPAL STRATEGIES

JEL Codes: R 11, R 58

Risin I. E., Doctor of Economics, Professor, head of the Department of regional Economics and territorial management, Voronezh state University, Voronezh, Russia

E-mail: risin@mail.ru; SPIN-code: 9876-6074

Abstract

The relevance of the topic. Due to the completion of the strategic public planning cycle in 2024, the currently implemented strategies for the socio-economic development of the subjects of the Russian Federation and municipalities are subject to adjustment. An important prerequisite for its successful implementation is the synchronization of the processes of updating the content of regional and municipal strategies.

Goal. Determining the sequence and content of actions of participants in the processes of adjusting regional and municipal strategies, ensuring their synchronization. Methodology. Methods of scientific abstraction, analysis and synthesis to determine the sequence and content of interrelated actions of participants in the processes of correcting regional and municipal strategies.

Results and conclusions. The sequence and content of actions of participants in the processes of adjusting regional and municipal strategies are determined. The results obtained are designed to ensure the synchronization of these processes and, as a result, to increase the effectiveness of project activities car-

ried out at both levels of public authority. The scope of application. The practice of adjusting regional and municipal strategies.

Key words: strategies for the development of regions and municipal formations, adjustment, composition and sequence of actions of participants.

DOI: 10.22394/1997-4469-2024-65-2-54-57

Введение

В связи с завершением в 2024 г. цикла стратегического публичного планирования [1] реализуемые в настоящее время стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований подлежат корректировке. Важной предпосылкой ее успешного проведения является синхронизация процессов обновления содержания региональной и муниципальных стратегий. Такой вывод был ранее нами обоснован применительно к процессу разработки названных стратегий [2, 3], но, полагаем, что он также справедлив и для их корректировки, поскольку использование потенциала синхронизации действий ее участников, принимающих проектные решения на региональном и местном уровнях стратегического планирования, позволит существенно повысить их качество.

В этом контексте, необходимым становится определение последовательности и содержания взаимосвязанных действий участников регионального и муниципального планирования.

Последовательность и содержание взаимосвязанных действий участников процессов корректировки региональной и муниципальных стратегий

Определим последовательность и содержание взаимосвязанных действий участников процессов корректировки региональных и муниципальных стратегий, сфокусировав внимание на ее основных задачах, инвариантный состав которых был ранее нами обоснован [4].

Первой задачей, стоящей перед участниками процессов корректировки названных стратегий, является диагностика ключевых проблем развития региона, муниципального образования.

Суть такой задачи — определить вектор и динамику изменений в социально-экономической системе региона и его конкретного муниципального образования, отличающих завершившийся цикл стратегического планирования и характеризующих современное состояние проблем, перечень которых представлен в аналитическом блоке содержания реализуемых ныне стратегий. В ее решении целесообразна следующая последовательность действий участников планирования.

Анализ стартового (на момент начала нового цикла стратегического планирования) со-

стояния ключевых проблем социально-экономического развития территорий должен осуществляться участниками стратегического планирования первоначально на «своем» уровне. Его результаты подлежат передаче на другой уровень (с регионального на муниципальный, с муниципального на региональный) и используются в уточнении и дополнении полученных ранее оценок. Необходимость подобных действий обусловлена двумя важными обстоятельствами.

Первое — участники регионального планирования оперируют, как правило, статистическими показателями, перечень которых недостаточен для обоснованных выводов о качественных изменениях, происходящих в конкретных муниципальных образованиях. Для их оценки необходима эмпирическая информация, полученная в том числе, от стейкхолдеров местного развития.

Второе — участники муниципального планирования не располагают достаточной информацией, позволяющей выявить относительную, в сравнении с другими муниципальными образованиями, остроту конкретной проблемы местного развития (достигнутые уровни использования ресурсной базы территории, развития ее транспортной, сетевой, социальной инфраструктуры, состояние окружающей среды и др.).

Обмен информацией между двумя уровнями стратегического планирования позволит снять эти ограничения. Оценки, полученные с учетом дополнительных данных, подлежат совместному обсуждению участниками регионального и муниципального планирования и, в конечном счете, должны быть согласованы.

Второй задачей, стоящей перед участниками процессов корректировки региональной и муниципальных стратегий, является уточнение и дополнение состава задач и результатов социально-экономического развития региона и конкретного муниципального образования.

Суть такой задачи — определить и учесть влияние изменившихся внешних и внутренних условий на состав задач и ожидаемых результатов социально-экономического развития территорий. В ее решении целесообразна следующая последовательность действий участников планирования.

Поскольку целевая функция в системе стратегического публичного планирования первоначально «задается» установками, представ-

ленными в программных документах федерального центра, очевидно, что коррекция состава задач и результатов социально-экономического развития территорий должна начинаться с регионального уровня. Полученный результат передается на муниципальный уровень для осуществления коррекции аналогичных параметров муниципальной стратегии с учетом изменений в содержании региональной стратегии.

Вносимые изменения в содержание стратегий подлежат совместному обсуждению участниками регионального и муниципального планирования и, в конечном счете, должны быть согласованы.

Третьей задачей, стоящей перед участниками процессов корректировки региональной и муниципальных стратегий, является уточнение значений целевых показателей развития региона и муниципальных образований, которые должны быть достигнуты в новом цикле стратегического планирования, а при необходимости, и дополнение их состава.

Необходимость ее постановки обусловлена, во-первых, возможными отклонениями фактических траекторий развития территорий от плановых, во-вторых, изменениями в ресурсной базе, обеспечивающей реализацию стратегий, в-третьих, обновлением в процессе их корректировки стратегических целей, ключевых задач и ожидаемых результатов развития региона и муниципальных образований. В ее решении целесообразна следующая последовательность действий участников планирования.

Первоначально участники регионального и муниципального планирования работают на «своем» уровне. Полученные ими результаты подлежат передаче на другой уровень и используются в уточнении и дополнении полученных ранее оценок состава и значений целевых показателей. Целесообразность подобных действий обусловлена следующими обстоятельствами.

Первое — участники регионального планирования не располагают достаточной информацией о ресурсных возможностях конкретного муниципального образования. Для их оценки необходима эмпирическая информация, в том числе, о планах инвестиционной деятельности, которые намерены реализовать бизнес-структуры, намеренные осуществлять хозяйственную деятельность на территории муниципального образования.

Второе — участники муниципального планирования не всегда располагают достаточной информацией, позволяющей оценить реальные возможности субсидиарной финансовой поддержки, которая будет оказана муниципальному образованию органами государственной власти региона.

Обмен информацией между двумя уровнями стратегического планирования позволит снять эти ограничения. Оценки, полученные с учетом дополнительных данных, подлежат совместному обсуждению участниками регионального и муниципального планирования и, в конечном счете, должны быть согласованы.

Четвертой задачей, стоящей перед участниками процессов корректировки региональной и муниципальных стратегий, является уточнение и дополнение состава инструментов публичного управления, необходимого и достаточного для достижения поставленных стратегических целей и решения ключевых задач развития территорий. Ее суть — в обновлении механизма реализации стратегий.

Полагаем, что деятельность участников планирования может быть организована следующим образом. Первоначально с регионального уровня на муниципальный передается информация о вводимых в экономическую практику новых инструментах публичного управления, предусмотренных нормативно-правовой базой федерального и регионального уровней. На ее основе участники процесса корректировки муниципальных стратегий принимают решения об обновлении состава инструментов управления, содержащие, в том числе, перечень сфер и видов экономической деятельности, в которых будут использоваться организационные инновации.

Предложения по обновлению механизма реализации стратегий подлежат совместному обсуждению участниками регионального и муниципального планирования и, в конечном счете, должны быть согласованы.

Пятой задачей, стоящей перед участниками процессов корректировки региональной и муниципальных стратегий, является уточнение параметров финансового обеспечения реализации стратегии. В ее решении целесообразна следующая последовательность действий участников планирования.

Первоначально участники регионального и муниципального планирования работают на «своем» уровне. Полученные ими результаты подлежат передаче на другой уровень и используются в уточнении и дополнении полученных ранее оценок финансового обеспечения процессов реализации стратегий. Целесообразность подобных действий обусловлена следующими обстоятельствами. Как выше было указано, участники регионального планирования не располагают достаточной информацией об инвестиционных возможностях развития конкретного муниципального образования. В свою очередь, участники муниципального планирования не располагают достаточной информацией о планируемых размерах субсидиарной финансовой поддержки процессов местного разви-

тия. Обмен информацией между двумя уровнями стратегического планирования позволит снять эти ограничения. Оценки, полученные с учетом дополнительных данных, подлежат совместному обсуждению участниками регионального и муниципального планирования и, в конечном счете, должны быть согласованы.

Заключение

Обоснованные нами последовательность и содержание действий участников процессов корректировки региональной и муниципальных стратегий позволят обеспечить их синхронизацию, и как следствие, повысить эффективность стратегического территориального планирования.

Информация о конфликте интересов

Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации : указ Президента РФ от 8 ноября 2021 г. № 663. — URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47244>.

2. Рисин И. Е. Разработка региональных стратегий второго поколения / И. Е. Рисин, О. Ф. Шахов. — Москва : РУСАЙНС, 2018. — С. 58—59.

3. Чичерина А. С. Разработка стратегии социально-экономического развития крупного города: теоретико-методическое и организационное обеспечение : автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / А. С. Чичерина ; Воронежский государственный университет. — Воронеж, 2021. — С. 18.

4. Рисин И. Е. Инвариантный состав задач корректировки стратегий социально-экономического развития субъектов РФ / И. Е. Рисин // Регион: системы, экономика, управление. — 2024. — № 1. — С. 31—35.

LITERATURE

1. On approval of the Fundamentals of State Policy in the field of strategic Planning in the Russian Federation : Decree of the President of the Russian Federation No. 663 dated November 8, 2021. — URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47244>.

2. Risin I. E. Development of regional strategies of the second generation / I. E. Risin, O. F. Shakhov. — Moscow : RUSAINS, 2018. — Pp. 58—59.

3. Chicherina A. S. Development of a strategy for the socio-economic development of a large city: theoretical, methodological and organizational support: abstract. ... Candidate of Economic Sciences: 08.00.05 / A. S. Chicherina ; Voronezh State University. — Voronezh, 2021. — P. 18.

4. Risin I. E. Invariant composition of tasks for adjusting strategies of socio-economic development of the subjects of the Russian Federation / I. E. Risin // Region: systems, economics, management. — 2024. — No. 1. — Pp. 31—35.