10. Enright M. J. Regional Clusters: What we know and what we should know / Paper prepared for the Kiel Institute International Workshop on Innovation Clusters and Interregional Competition, 2002. — 216 p.

11. Hartigan I. A. Algoritm AS 136: A K-Means Clustering Algorithm / J. A. Hartigan, M. A. Wong // Journal of the Royal Statistical Society Series C (Applied Statistic. — Vol. 28, № 1 (1979). — P. 100–108.

12. Treshchevskiy D. Russian Regions' Innovative development In Crisis Period / D. Treshchevskiy // II International Symposium Engineering Management and Competitiveness 2012 (EMC 2012) June 22–23. — Zrenjanin, Serbia, 2012. — P. 183–187.

УДК 35.071.3

С. Н. Хорунжий,
С. М. Бекетова

ОГРАНИЧЕНИЯ И ОБЯЗАННОСТИ ДЕПУТАТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

В статье рассматриваются ограничения, связанные с применением законодательства в сфере противодействия коррупции, для депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Ключевые слова: *коррупция, коррупциогенные факторы, депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, сведения о доходах.*

UDK 35.071.3

S. N. Khorunzhiy,
S. M. Beketova

RESTRICTIONS AND DUTIES OF DEPUTIES LEGISLATIVE (REPRESENTATIVE) PUBLIC AUTHORITIES OF SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE SPHERE OF COUNTERACTION OF CORRUPTION

The constraints associated with the use of legislation in the field of anti-corruption, for the deputies of legislative (representative) bodies of state power of the Russian Federation.

Key words: *corruption, corruption-factors, deputies of the legislative (representative) bodies of state power of subjects of the Russian Federation, information on income.*

Одной из самых актуальных тем для России является коррупция. В современный период это не только взяточничество и злоупотребление служебным положением. Она охватывает такие виды правонарушений как коррупционный лоббизм, распределение и перераспределение государственных ресурсов, недостаточный контроль за использованием средств областного бюджета.[1] Названные коррупциогенные факторы, как правило, наиболее типичны для деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти.

Впервые понятие «парламентской коррупции» появилось в Англии в XVIII веке. В этот период депутатам английского парламента осуществлялись незаконные выплаты, которые составляли от 500 до 800 фунтов в конце каждой сессии.[2] В России

[1] Хабриева Т. Я. Коррупция и право: доктринальные подходы к постановке проблемы // Журнал российского права. 2012. N 6. С. 5 — 17.

[2] Качелин М. С. Процесс перерастания национального антикоррупционного законодательства в глобальный международно-правовой институт//Безопасность бизнеса.2010.№ 4. С.35–39.

обязанности депутатов как лиц, замещающих государственные должности, стали регулироваться только с принятием Федеральных законов «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», «О противодействии коррупции», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции». [3]

Ограничения и обязанности, установленные федеральным законодательством для депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти с целью приостановления коррупционных правонарушений имеют особое значение. Это связано с тем, что децентрализация нормотворческих полномочий, установленная Конституцией РФ 1993 года, дает возможность регионам самостоятельно регулировать многие узловые проблемы с учетом самобытности территории, характерных особенностей ее экономического и социального развития. Депутаты наделены очень весомым правом — формировать законодательство субъекта Российской Федерации. Поэтому использование своего должностного положения с целью лоббирования какого-либо закона или совершение иных коррупциогенных правонарушений может нанести серьезный урон интересам государства.

Ограничения и обязанности депутатов в сфере противодействия коррупции имеют некоторые особенности.

Во-первых, названные ограничения регулируются двумя федеральными законами. Это, прежде всего, Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». [4] Статья 2.1 указанного федерального закона определяет, что на депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации не распространяются ограничения, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Однако это не означает, что вышеназванный правовой акт исключает региональных депутатов из-под действия норм, устанавливающих коррупциогенные факторы.

Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в статье 12 определяет границы прав и обязанностей, связанных с депутатской деятельностью. Большинство указанных норм направлены на предотвращение именно коррупционных правонарушений в законотворчестве субъектов Российской Федерации и появились они только после принятия правовых актов, препятствующих проявлению коррупции в сфере государственной власти.

Статьи, определяющие обязанности депутатов, содержатся и в Федеральном Законе «О противодействии коррупции» — статья 12.3 «Обязанность передачи ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в целях предотвращения конфликта интересов».

Следует обратить внимание на отдельные противоречия вышеназванных федеральных законов. Так, в Федеральном законе «О противодействии коррупции» в ч. 2 ст. 12.1 обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характе-

---

[3] Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»//СЗ РФ. 1999. N 42. Ст. 5005; Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»//СЗ РФ. 2008. N 52 (ч. 1). Ст. 6228; Федеральный закон от 21.11.2011 N 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»//СЗ РФ. 2011. N 48. Ст. 6730.

[4] См. ст.2.1 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. N 42. Ст. 5005

ра своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей, распространяется только на государственные должности субъектов Российской Федерации, замещаемые на постоянной основе. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в п. 31 ч. 3 ст. 12 названную обязанность распространяет на всех депутатов, не связывая с работой на профессиональной постоянной основе.

Анализ двух нормативных правовых актов позволяет прийти к выводу, что Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» — специальный закон, который помимо других вопросов, регулирует деятельность региональных парламентов и правовой статус их депутатов. В связи с этим его нормы обязательны к исполнению.

Федеральный закон «О противодействии коррупции» имеет более широкий предмет правового регулирования и в части предоставления сведений о доходах выделяет категорию «государственные должности субъекта Российской Федерации», которая по своему содержанию включает не только депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, но и заместителей высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ, председателя избирательной комиссии субъекта РФ и т.д. [5]

Следовательно, все депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ обязаны предоставлять сведения о доходах в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Во-вторых, все ограничения и обязанности депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ можно разделить на 2 группы в зависимости от критерия работы на постоянной основе. Для депутатов, неработающих на постоянной основе, Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлены следующие ограничения [6]:

– в течение срока своих полномочий депутат не может быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности субъекта Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, а также муниципальные должности и должности муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральным законом;

– депутат, избранный в составе списка кандидатов соответствующей политической партии, вступивший в политическую партию, которая имеет фракцию в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, входит в данную фракцию и не вправе выйти из нее. Несоблюдение требований влечет за собой досрочное прекращение депутатских полномочий;

– депутат не вправе использовать свой статус для деятельности, не связанной с осуществлением депутатских полномочий;

– депутат ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, представляет в комиссию законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами законо-

[5] Указ Президента РФ от 04.12.2009 N 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации»// СЗ РФ. 2009. N 49 (2 ч.). Ст. 5921.

[6] См. ч. 1, 1.3, 1.4, 3, 3.1, 3.2, 3.7, 5 ст. 12 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»//СЗ РФ. 1999. N 42. Ст. 5005.

дательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (далее — комиссия), сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Комиссия создается в порядке, определяемом законом субъекта Российской Федерации.

Информация о представлении депутатом заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, выявленных комиссией, подлежит опубликованию в официальном печатном издании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и размещению на официальном сайте законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

– депутат не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных нек оммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Ограничения депутатов, работающих на постоянной основе те же, как и для любого депутата. Однако существуют и специальные нормы: часть из них закреплена в ст. 5.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»: депутат не может участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому или уголовному делу либо делу об административном правонарушении;

– одна из обязанностей установлена в ст. 12.3 Федерального закона «О противодействии коррупции». Так, в случае, если владение лицом, замещающим государственную должность субъекта РФ (к которым относятся депутаты, работающие на постоянной основе), приводит или может привести к конфликту интересов, указанное лицо обязано передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

В современный период нарушение депутатами коррупционного законодательства является серьезной угрозой безопасности России, так как не только разлагает структуры законодательной власти, но и наносит серьезный ущерб экономическим и социальным преобразованиям в обществе. Поэтому исполнение региональными депутатами всех норм в сфере противодействия коррупции является гарантией стабильности политической системы и важнейшим средством реализации Конституции РФ в части формирования законодательной базы в субъектах Российской Федерации.

ЛИТЕРАТУРА

1. Хабриева Т. Я. Коррупция и право: доктринальные подходы к постановке проблемы // Журнал российского права, 2012, № 6. — С. 5 — 17.

2. Качелин М. С. Процесс перерастания национального антикоррупционного законодательства в глобальный международно-правовой институт//Безопасность бизнеса,2010, № 4. — С.35–39.

3. Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»//СЗ РФ. 1999. N 42. Ст. 5005; Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»//СЗ РФ. 2008. N 52 (ч. 1). Ст. 6228; Федеральный закон от 21.11.2011 N 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»//СЗ РФ. 2011. N 48. Ст. 6730.

4. Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»//СЗ РФ. 1999. N 42. Ст. 5005

5. Указ Президента РФ от 04.12.2009 N 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009. N 49 (2 ч.). Ст. 5921.

6. Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. N 42. Ст. 5005.

УДК 551.041:553.191(470.32)

Н. М. Чернышов,
С. П. Молотков

ГЕОЛОГИЯ, МЕТАЛЛОГЕНИЯ И ПОЛЕЗНЫЕ ИСКОПАЕМЫЕ ДОКЕМБРИЙСКОГО ФУНДАМЕНТА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Впервые для Воронежского края приведена карта докембрийского фундамента, в которой совмещены новейшие данные по геологии, структурно-тектоническим особенностям, металлогении и полезным ископаемым. Выделены главнейшие структурно-вещественные комплексы, определяющие специфику докембрийского фундамента, его металлогенический облик и широкий спектр разнотипных формационно-генетических месторождений (сульфидных платиноидно-медно-никелевых, никель-кобальт-медных, малосульфидных платинометалльных, хромитовых и титаномагнетитовых платиносодержащих, золото-платиносодержащих черносланцевого типа и др.), а также перспективные площади для поисков и оценки последокембрийских эксплозивных алмазоносных трубок. В совокупности, эти месторождения и рудопроявления определяют высокий металлогенический потенциал Воронежского края.

Ключевые слова: *докембрийский фундамент, металлогения, месторождения полезных ископаемых, цветные и благородные металлы, алмазы, Воронежская область.*

UDK 551.041:553.191(470.32)

N. M. Chernyshov,
S. P. Molotkov

GEOLOGY, METALLOGENY AND MINERAL DEPOSITS OF THE PRECAMBRIAN BASEMENT OF THE VORONEZH OBLAST

For the first time, for the Voronezh region a map of the Precambrian basement, which combines the latest data on the geology, structural and tectonic features, metallogeny and mineral deposits is presented. The major structural and material complexes that determine the specificity of the Precambrian basement, its metallogenic character and a wide range of different types of formational-genetic deposits (sulfide platinoid-copper-nickel, nickel-cobalt-copper, low-sulfide platinoid, chromite and titanomagnetite platinum-bearing, gold-platinum-bearing of the black-shale type, etc.), as well as the promising areas for exploration and evaluation of Post Precambrian explosive diamond pipes are identified. In totality, these deposits and ore occurrences determine a high metallogenic potential of the Voronezh oblast.

Keywords: *Precambrian basement, metallogeny, mineral deposits, non-ferrous and noble metals, diamonds, Voronezh oblast.*

В обеспечении минерально-сырьевой безопасности России и устойчивого долгосрочного развития Воронежского края, в расширении перспектив создания новых отраслей производственного комплекса и, пожалуй, всей макроструктуры Центрального региона России важнейшее значение, несомненно, имеют сосредоточенные в не-