

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ПРОЦЕССАМИ

УДК 342.33

ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Коды JEL: Z18, R59

Смыкова Ю. С., аспирантка, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия
E-mail: kaffpu@vrn.ranepa.ru; SPIN-код: отсутствует

Чичеров А. В., аспирант, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия
E-mail: kaffpu@vrn.ranepa.ru; SPIN-код: отсутствует

Слинько А. А., доктор политических наук, профессор, заведующий кафедрой политологии и политического управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия
E-mail: kaffpu@vrn.ranepa.ru; SPIN-код: 1118-2860

Поступила в редакцию 31.05.2024. Принята к публикации 11.06.2024

Аннотация

Актуальность темы. Особенности разделения властей в регионах Российской Федерации и необходимость устранения их дисбаланса.

Цель. Проанализировать проблемы взаимодействия исполнительной и законодательной власти на региональном уровне.

Методология. Использованы такие методы как сравнительный анализ, метод экспертных оценок, системный подход.

Результаты и выводы. Рассмотрены проблемы взаимодействия законодательной и исполнительной власти на региональном уровне. Авторами было выявлено следующее: в Российской Федерации происходит трансформация разделения властей, направленная на устранение дисбаланса между законодательной и исполнительной властью и формирование гармоничной и сбалансированной системы сдержек и противовесов.

Разделение властей является необходимым инструментом для обеспечения эффективного функционирования государственной власти и подготовки для демократизации системы государственного управления.

Существует проблема перераспределения полномочий в пользу исполнительной власти на региональном уровне, что деформирует систему разделения властей, следовательно, необходимо восстановление баланса между исполнительной и законодательной ветвями власти.

Область применения. Результаты исследования могут быть использованы при изучении регионального партийного строительства и его роли в развитии демократии в России.

Ключевые слова: разделение властей, исполнительная власть, законодательная власть, система сдержек и противовесов.

UDC 342.33

PROBLEMS OF INTERACTION BETWEEN THE EXECUTIVE AND LEGISLATIVE AUTHORITIES AT THE REGIONAL LEVEL

JEL Codes: Z18, R59

Smykova Y. S., postgraduate student, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, (RANEPA branch), Voronezh, Russia
E-mail: kaffpu@vrn.ranepa.ru; SPIN-code: missing

Chicherov A. V., postgraduate student, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, (RANEPA branch), Voronezh, Russia
E-mail: kaffpu@vrn.ranepa.ru; SPIN-code: missing

Slinko A. A., Doctor of Political Sciences, Professor, Head of the Department of Political Science and Political Management, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, (RANEPA branch), Voronezh, Russia
E-mail: kaffpu@vrn.ranepa.ru; SPIN-code: 1118-2860

Abstract

The relevance of the topic. *Peculiarities of the division of powers in the regions of the Russian Federation.*

Goal. *To analyze the problems of interaction between the executive and legislative authorities at the regional level.*

Methodology. *Methods such as comparative analysis, the method of expert assessments, and a systematic approach were used.*

Results and conclusions. *The problems of interaction between legislative and executive authorities at the regional level are considered. The author revealed the following:*

1. *The Russian Federation is undergoing a transformation of the separation of powers aimed at eliminating the imbalance between legislative and executive branches and forming a harmonious and balanced system of checks and balances.*

2. *The separation of powers is a necessary tool to ensure the effective functioning of state power and prepare for the democratization of the public administration system.*

There is a problem of redistribution of powers in favor of the executive branch at the regional level, which distorts the system of separation of powers, therefore, it is necessary to restore the balance between the executive and legislative branches of government.

Scope of application. *The results of the research can be used in the study of regional party building and its role in the development of democracy in Russia.*

Keywords: *division (separation) of powers, executive branch, legislative branch, system of checks and balances.*

DOI: 10.22394/1997-4469-2024-65-2-131-135

Введение

Разделение властей всегда лежало в основе российской государственности. Конституция Российской Федерации в ст. 10 закрепляет принцип разделения властей следующим образом: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны» [1]. Хотя в данной статье речь идет о государственной власти Российской Федерации, разделение властей осуществляется и на региональном уровне, что закрепляют в своих актах Конституционный Суд РФ и Верховный Суд РФ.

Важность принципа разделения властей сложно переоценить. На его основе создается система сдержек и противовесов, которая помогает установить баланс власти и управления в сфере принятия решений, исполнения решений и надзора за их соблюдением.

В регионах государственная власть осуществляется законодательными и исполнительными органами власти. Важно, что в субъектах действует не только горизонтальный

принцип разделения властей, но и вертикальный — в виде вертикали власти, с одной стороны, и реализации принципа федерализма, с другой.

Уделять внимание именно законодательным и исполнительным органам государственной власти субъектов важно потому, что на уровне субъектов отсутствует собственная судебная власть, а суды общей юрисдикции и арбитражные суды, действующие в субъектах, являются органами федеральной государственной власти.

Взаимодействие законодательной и исполнительной власти в регионах РФ часто сопровождается неравномерностью и перераспределением полномочий в пользу исполнительной власти, особенно учитывая полномочия главы региона. Для полноценной реализации принципа разделения властей данный дисбаланс должен быть скорректирован.

Проблемы разделения властей в регионах Российской Федерации

На современном этапе развития Российской Федерации, перед ее обществом, как и в целом перед мировым сообществом, доста-

точно остро встают проблемы внутренней организации и совершенствования деятельности органов государственной власти с учетом формы государственного устройства, принципов правового и социального государства, государственного суверенитета, разделения властей и др.

Л. Р. Закирова подчеркивает, что «принцип разделения властей — один из главных принципов демократической политической системы. Он является одним из главных критериев уровня демократичности государств. Его сущность предполагает относительно самостоятельное функционирование ветвей власти — законодательной, исполнительной и судебной, а также разграничение полномочий между центром федерации и ее субъектами (в федеративных государствах). Каждая из ветвей власти является своеобразным противовесом другой и неким правовым средством воздействия на другие ветви» [3].

Принцип разделения властей позволяет органам государственной власти осуществлять свою деятельность на правовых основах, регулировать их действия и не допускать сосредоточения власти в одних руках. В этом случае, ни одному из государственных органов власть не принадлежит полностью, однако вместе с тем этот принцип предполагает единство, согласованность действий всех ветвей на основе общих принципов, а также предусматривает, что все споры и разногласия между ветвями власти должны разрешаться только правовыми средствами и с соблюдением установленной законом правовой процедуры.

Принцип разделения властей реализуется не только на федеральном уровне, но также и на уровне субъектов РФ [5]. На региональном уровне законодательная власть состоит из законодательного органа государственной власти субъекта РФ [8].

При анализе реализации принципа разделения властей на региональном уровне, представители конституционной науки выражают различные мнения и выводы. Например, В. Е. Чиркин критикует положения, которые присваивают власть субъекта РФ государственной роли или считают ее «двойственной» [8]. Он считает, что такие выводы могут противоречить нормам права и не должны быть признаны действительными [9].

Важнейшую роль в государственном механизме на уровне субъектов Российской Федерации играют исполнительные и законодательные органы государственной власти [6].

Швед В. А. отмечает, что «в работах многих исследователей отмечается, что неравномерное распределение депутатов между законодатель-

ными органами различных субъектов Российской Федерации является одной из основных проблем, которые возникают в процессе работы этих органов» [9].

На сегодняшний день проблема неравномерного количества депутатов в законодательных органах государственной власти субъектов РФ решена. Это подтверждается пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «О общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», который устанавливает, что количество депутатов законодательного органа субъекта РФ определяется конституцией субъекта и зависит от числа зарегистрированных избирателей на территории субъекта Российской Федерации.

В. А. Швед отмечает, что «еще одной серьезной проблемой является недостаточный контроль со стороны законодательных органов и органов парламентского контроля за деятельностью исполнительных органов власти. Например, это может проявляться в недостаточной проверке использования бюджетных средств и качестве предоставляемых государством услуг для населения» [9].

Таким образом, одной из главных целей принципа разделения власти на уровне субъектов РФ заключается в создании упорядоченных отношений между государственными органами власти. Этот принцип включает в себя законодательное разграничение полномочий и их закрепление в законодательстве.

Система сдержек и противовесов в ветвях власти установлена в уставах субъектов Российской Федерации и конституциях республик. Здесь органами законодательной власти являются законодательные собрания и думы, исполнительной — администрации и правительства. Высшее должностное лицо — глава администрации, губернатор, который руководит органом исполнительной власти.

Т. Г. Илюхина отмечает, что «сдержками и противовесами во взаимоотношениях властей здесь являются: право главы администрации возратить принятый законодательным органом закон для повторного рассмотрения, в ходе принятия которого требуется уже не менее двух третей голосов от общего числа депутатов; право главы администрации опротестовать решение законодательного органа в суде; право законодательного органа на выражение недоверия главе администрации; право законодательного органа на заслушивание главы администрации по вопросам исполнения законов, бюджета, планов и программы социально-экономического развития» [4].

Такая система сдержек и противовесов в законодательной и исполнительной власти позволяет не допустить чрезмерной концентрации власти в руках одного органа. Этому препятствуют и требования к депутатам законодательного органа: депутаты не могут одновременно занимать руководящие должности в областной администрации.

Выводы

Эффективная реализация принципа разделения власти на уровне субъектов РФ имеет ключевое значение для установления порядка в отношениях между органами государственной власти и обеспечения прав граждан. Это обеспечивает правовую гарантию законности и укрепляет институты гражданского общества. В свою очередь, эти процессы содействуют развитию региональной экономики и социальной сферы, а также способствуют укреплению единства и целостности Российской Федерации.

Существует потребность согласования и взаимного правового контроля деятельности различных ветвей власти. С другой стороны, все ветви власти призваны решать общие задачи, им приходится действовать совместно, координируя свою работу. Поэтому принцип разделения властей не может быть реализован полностью. В Российской Федерации и ее субъектах существуют органы, которые не вписываются в систему разделения властей, например, прокуратура, счетные палаты, уполномоченные по правам человека.

В связи с тем, что система органов государственной власти субъектов Федерации организована по принципу разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную с обеспечением самостоятельности органов каждой из ветвей власти, система органов государственной власти в субъектах Федерации формируется на основе по общей модели. Поэтому в субъектах Российской Федерации при образовании собственных органов государственной власти наблюдается определенное сходство, в частности, в способах формирования органов государственной власти и их структуры. [10]

Разнообразие таких форм свидетельствует о самостоятельности субъектов Федерации при учреждении системы своих органов государственной власти и допустимо, если не ведет к нарушению принципа разделения властей, смещению баланса в пользу одной из ветвей власти.

Информация о конфликте интересов

Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном

отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации.

2. Ефимова О. П. Взаимодействие ветвей государственной власти на уровне субъектов Российской Федерации: постановка вопроса / О. П. Ефимова // Научные проблемы водного транспорта. — 2006. — № 19. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vzaimodeystvie-vetvey-gosudarstvennoy-vlasti-na-urovne-subektov-rossiyskoy-federatsii-postanovka-voprosa> (дата обращения: 29.05.2024).

3. Закирова Л. Р. Реализация принципа разделения властей в деятельности государственных органов России / Л. Р. Закирова // Законность и правопорядок в современном обществе. — 2015. — № 27. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-printsipa-razdeleniya-vlastey-v-deyatelnosti-gosudarstvennyh-organov-rossii> (дата обращения: 29.03.2024).

4. Илюхина Т. Г. Принцип разделения властей в субъектах Российской Федерации / Т. Г. Илюхина // Современное право 2. 2009. — URL: <https://www.sovremennoepravo.ru/m/articles/view/> (дата обращения 14.05.2023).

5. Ишеков К. А. Реализация конституционного принципа разделения властей в субъектах Российской Федерации / К. А. Ишеков. — Саратов, 2010. — С. 103.

6. Сергеев Д. Н. Конституционное правосудие в России: политико-правовое исследование : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Д. Н. Сергеев. — Москва, 2006. — С. 16.

7. Туровский Р. Ф. Конфликты на уровне субъектов Федерации: типология, содержание, перспективы урегулирования / Р. Ф. Туровский // Общественные науки и современность. — 2003. — № 6. — С. 82.

8. Чиркин В. Е. Публичная власть в современном обществе / В. Е. Чиркин // Конституционное и муниципальное право. — 2013. — № 4. — С. 14.

9. Швед В. А. Реализация принципа разделения властей на уровне субъектов Российской Федерации / В. А. Швед // Молодой ученый. — 2023. — № 20 (467). — С. 659—661.

10. Слинко А. А. Новые реалии региональной политики / В. А. Деревянко, С. В. Ва-

силенко, А. А. Слинко // Регион: системы, экономика, управление. — 2022. — № 1 (56). — С. 36—40.

LITERATURE

1. The Constitution of the Russian Federation: [adopted by popular vote on December 12, 1993 with amendments approved during the all-Russian vote on July 01, 2020] // Official Internet portal of Legal Information.

2. *Efimova O. P.* Interaction of branches of government at the level of subjects of the Russian Federation: posing a question / O. P. Efimova // Scientific problems of water transport. — 2006. — No. 19. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vzaimodeystvie-vetvey-gosudarstvennoy-vlasti-na-urovne-subektov-rossiyskoy-federatsii-postanovka-voprosa> (date of application: 05/29/2024).

3. *Zakirova L. R.* Implementation of the principle of separation of powers in the activities of state bodies of Russia / L. R. Zakirova // Legality and law and order in modern society. — 2015. — No. 27. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-printsipa-razdeleniya-vlastey-v-deyatelnosti-gosudarstvennyh-organov-rossii> (date of application: 03/29/2024).

4. *Ilyukhina T. G.* The principle of separation of powers in the subjects of the Russian Federation / T. G. Ilyukhina. — Modern Law 2. 2009. — URL: <https://www.sovremennoepravo.ru/m/articles/view/> (accessed 05/14/2023).

5. *Ishekov K. A.* Implementation of the constitutional principle of separation of powers in the subjects of the Russian Federation / K. A. Ishekov. — Saratov, 2010. — P. 103.

6. *Sergeev D. N.* Constitutional justice in Russia: a political and legal study: abstract of the dissertation ... cand. Jurid. Nauk / D. N. Sergeev. — Moscow, 2006. — P. 16.

7. *Turovsky R. F.* Conflicts at the level of the subjects of the Federation: typology, content, prospects for settlement / R. F. Turovsky // Social Sciences and Modernity. — 2003. — No. 6. — Pp. 82.

8. *Chirkin V. E.* Public power in modern society / V. E. Chirkin // Constitutional and Municipal Law. — 2013. — No. 4. — P. 14.

9. *Shved V. A.* Implementation of the principle of separation of powers at the level of subjects of the Russian Federation / V. A. Shved // Young Scientist. — 2023. — № 20 (467). — Pp. 659—661.

10. *Slinko A. A.* New realities of regional policy / V. A. Derevyanko, S. V. Vasilenko, A. A. Slinko — Region: systems, economics, management. — 2022. — No. 1 (56). — Pp. 36—40.