

problems of the path and their solutions. Collection of scientific articles of the 8th International Scientific and Practical Conference. — 2018. — P. 55—58.

9. European Innovation Scoreboard (2019), Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2019, 95 p. — Access mode: https://ec.europa.eu/growth/industry/innovation/facts-figures/scoreboards_en (access date: 21.10.2019).

10. Newman, Nils & Porter, Alan & Roessner, J. & Kongthon, Alisa & Jin, Xiao-Yin. (2005). Differences over a decade: High tech capabilities and competitive performance of 28 nations. Research Evaluation August 2005. no. 14 (2). pp. 121—128. — DOI: <http://hdl.handle.net/10.3152/147154405781776247>.

УДК 339.5

ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОПЕРАТОРА В ОБЕСПЕЧЕНИИ МИНИМИЗАЦИИ ТАМОЖЕННЫХ РИСКОВ

Коды JEL: F13, D22, F19

Малиновская И. Н., кандидат экономических наук, доцент кафедры таможенного дела и мировой экономики, Юго-Западный государственный университет, г. Курск, Россия
E-mail: M.Inna19@yandex.ru; SPIN-код: 2427-8754

Перепелкин И. Г., кандидат экономических наук, доцент кафедры таможенного дела и мировой экономики, Юго-Западный государственный университет, г. Курск, Россия
E-mail: ilya.perpelkin1990@yandex.ru; SPIN-код: 5905-1915

Щукина Д. А., студент кафедры таможенного дела и мировой экономики, Юго-Западный государственный университет, г. Курск, Россия
E-mail: M.Inna19@yandex.ru; SPIN-код: отсутствует

Поступила в редакцию 03.03.2024. Принята к публикации 25.03.2024

Аннотация

Актуальность темы. Внедрение института уполномоченного экономического оператора способствует сокращению времени осуществления таможенных формальностей, позволяет свести до минимума расходы участников внешнеэкономической деятельности, что, в свою очередь, содействует развитию внешней торговли. Институт уполномоченного экономического оператора способствует минимизации таможенных рисков.

Цели. Исследовать роль таможенного экономического оператора в обеспечении минимизации таможенных рисков, раскрыть проблемы и перспективы развития данного института в ЕАЭС.

Методология. Методы сравнительного и логического анализа, систематизация данных.

Результаты и выводы. В работе исследована роль уполномоченного экономического оператора (УЭО) в условиях ограничения и санкционного давления со стороны западных стран. Дальнейшее развитие данного института будет способствовать повышению качества внешнеторговых операций, так как при управлении рисками во внимание следует принимать фактор участия УЭО во внешнеторговой сделке, поскольку это компании с самым высоким уровнем доверия. Компании УЭО будут способствовать минимизации рисков при осуществлении таможенного контроля, сокращению расходов участников внешнеэкономической деятельности, сокращению времени осуществления таможенных формальностей. Для повышения привлекательности УЭО, кроме предусмотренных ТК ЕАЭС упрощений, необходимо активно продвигать и реализовать проекты по взаимному признанию статуса уполномоченного экономического оператора с таможенными службами дружественных стран.

Область применения. Международная торговля, внешнеэкономическая деятельность, внешнеторговая политика.

Ключевые слова: уполномоченный экономический оператор, минимизация таможенных рисков, реестр уполномоченных экономических операторов, внешнеторговая сделка, упрощение таможенных процедур, таможенный контроль.

UDC 339.5

THE INSTITUTION OF AN AUTHORIZED ECONOMIC OPERATOR IN ENSURING THE MINIMIZATION OF CUSTOMS RISKS

JEL Codes: F13, D22, F19

Malinovskaya I. N., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Department of Customs and World Economy, Southwest State University, Kursk, Russia

E-mail: M.Inna19@yandex.ru; SPIN-code: 2427-8754

Perepelkin I. G., Candidate of Economic Sciences, Department of Customs and World Economy, Southwest State University, Kursk, Russia

E-mail: ilya.perepelkin1990@yandex.ru; SPIN-code: 5905-1915

Shchukina D. A., Student of the Department of Customs and World Economy, Southwest State University, Kursk, Russia

E-mail: M.Inna19@yandex.ru; SPIN-code: missing

Abstract

The relevance of the topic. *The introduction of the institution of an authorized economic operator helps to reduce the time for customs formalities, allows minimizing the costs of participants in foreign economic activity, which, in turn, contributes to the development of foreign trade. The institution of an authorized economic operator helps to minimize customs risks.*

Goal. *To investigate the role of the customs economic operator in ensuring the minimization of customs risks, to reveal the problems and prospects for the development of this institution in the EAEU.*

Methodology. *Methods of comparative and logical analysis, systematization of data.*

Results and conclusions. *The paper examines the role of an authorized economic operator in the context of restrictions and sanctions pressure from Western countries. Further development of this institution will contribute to improving the quality of foreign trade operations, because when managing risks, the factor of their participation in a foreign trade transaction should be taken into account, since these are companies with the highest level of trust. AEO companies will contribute to minimizing risks in the implementation of customs control, reducing the costs of participants in foreign economic activity, and reducing the time for customs formalities. In order to increase the attractiveness of AEO, in addition to the simplifications provided for by the EAEU Customs Code, it is necessary to actively promote and implement projects on mutual recognition of the status of an authorized economic operator with the customs services of friendly countries.*

Scope of application. *International trade, foreign economic activity, foreign trade policy.*

Keywords: *authorized economic operator, minimization of customs risks, register of authorized economic operators, foreign trade transaction, simplification of customs procedures, customs control.*

DOI: 10.22394/1997-4469-2024-65-2-66-71

Введение

Юридические лица, которые добровольно соответствуют ряду критериев, работают в тесном сотрудничестве с таможенными органами, способствуя минимизации таможенных рисков для обеспечения общей цели безопасности цепочки поставок, имеют право пользоваться льготами на всей территории ЕАЭС [5].

Это подразумевает, что между таможенными органами и заявителем УЭО всегда должны быть взаимовыгодные отношения. Эти отношения должны основываться на принципах взаимной прозрачности, корректности, справедливости и ответственности. В соответствии с законодательством РФ, определен состав УЭО который представлен на рисунке 1 [1].

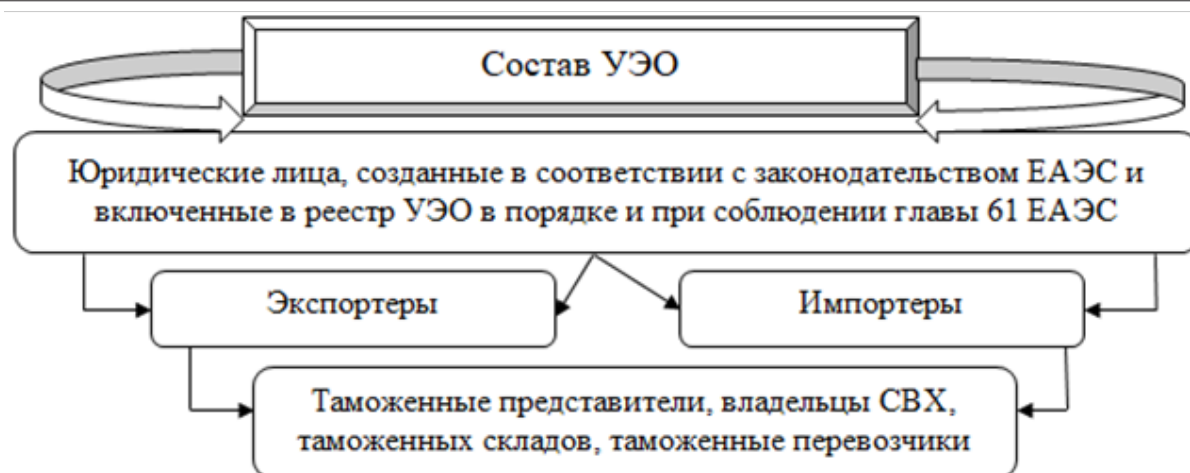


Рис. 1. Состав УЭО, установленный законодательством РФ

Результаты исследований и их обсуждение

Правовая основа и правовой статус деятельности института уполномоченного экономического оператора, впервые был определен Рамочными стандартами безопасности Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (18.05.1973 г.). Основные, базовые положения в ЕАЭС закреплены в Таможенном кодексе ЕАЭС. На национальном уровне регулирование института уполномоченного экономического оператора осуществляется Федеральным законом № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [2].

Данная программа, направлена на повышение безопасности международных поставок, минимизации таможенных рисков, содействию

законной торговле, открыта для всех участников внешнеэкономической деятельности. Однако, для того чтобы стать УЭО в РФ, необходимо быть включенным в реестр УЭО, что позволит юридическому лицу получить соответствующее свидетельство и пользоваться определенными упрощениями.

В странах ЕС может подать заявку на получение статуса УЭО любой экономический оператор, созданный на таможенной территории Союза, который является частью международной цепочки поставок и участвует в операциях. Данный статус распространяется на экономических операторов, уполномоченных на упрощение таможенных процедур (АЕОС), охрану и охраняемость (АЕОС) или их комбинацию. На основании статьи 39 Таможенного кодекса ЕС статус УЭО может быть предоставлен любому экономическому оператору, отвечающему следующим общим критериям: (Таблица 1).

Таблица 1

Условия и критерии получения статуса УЭО в странах ЕС [3]

№ п/п	Условия и критерии	АЕОС	АЕО
1.	Соблюдение таможенного законодательства и правил налогообложения и отсутствие уголовных правонарушений, связанных с экономической деятельностью.	X	X
2.	Надлежащее ведение учета.	X	X
3.	Финансовая состоятельность.	X	X
4.	Проверенные на практике стандарты компетентности или профессиональной квалификации.	X	-
5.	Надлежащие меры безопасности.	-	X

Анализируя данную таблицу, можно заметить, что, несмотря на особенности, которые, существуют в каждой стране, общая линия развития уполномоченных экономических операторов в целом одинакова. Однако можно выделить существенные различия в полу-

чении статуса УЭО в ЕАЭС и ЕС. Так, на территории ЕС под УЭО понимается экономический оператор, который признается надежным с точки зрения осуществляемых им таможенных операций и, соответственно, получает преимущества на всей территории ЕС (ста-

тья 5 ТКС). При этом экономическим оператором может выступать не только юридическое, но и физическое лицо, а также любые ассоциации лиц, которые не являются юридическими лицами, но рассматриваются законодательством ЕС или национальным законодательством стран — участниц Союза как правоспособные субъекты.

В странах ЕАЭС и РФ, получить статус УЭО могут только юридические лица, кото-

рые выступают декларантами товаров и имеют право применять специальные упрощения. Статья 38 ТКС закрепляет два типа статуса УЭО АЕОС, и АЕОС, каждый из которых предполагает различный набор полномочий и преимуществ. Льготы по УЭО являются неотъемлемой частью законодательства ЕС, регулирующего статус УЭО. Льготы по УЭО в зависимости от типа разрешения приведены в таблице 2.

Таблица 2

Преимущества УЭО в странах ЕС [3]

Преимущества	АЕОС	АЕО
Упрощенный доступ к таможенным упрощениям.	X	
Меньше физического контроля и контроля на основе документов: — связано с охраной труда; — связано с другим таможенным законодательством.	X	X
Предварительное уведомление в случае отбора для физического контроля (связанного с охраной).	-	X
Предварительное уведомление в случае отбора для таможенного контроля (связано с другим таможенным законодательством).	X	-
Возможность запросить конкретное место для проведения таможенного контроля.	X	X
Косвенные выгоды: (признание в качестве надежного делового партнера; улучшение отношений с таможенной и другими государственными органами; сокращение краж и потерь; меньшее количество задержек поставок; улучшенное планирование, обслуживание клиентов и лояльность клиентов; снижение затрат поставщиков на инспекцию; расширение сотрудничества и т. д.).	X	X
Взаимное признание с третьими странами	-	X

Кроме того, в странах ЕС, предусмотрена возможность для субъектов хозяйствования получить одновременно статусы и АЕОС, и АЕОС. Статус УЭО (разрешение), выданный Компетентным таможенным органом, признается таможенными органами всех государств-членов ЕС. Таким образом, разрешение УЭО является разрешением ЕС, а следовательно, УЭО могут пользоваться предусмотренными специаль-

ными упрощениями на всей территории Европейского союза (статья 38(4) ТКС). В этой связи, по состоянию на 01.05.2023 г. статус УЭО в Европейском союзе получили 14 245 субъекта хозяйствования. Из них более 44 % обладают сертификатами АЕОС, менее 4 % участников ВЭД имеют свидетельство АЕОС, и более 52 % всех УЭО обладают одновременно двумя типами свидетельств — АЕОС и АЕОС (Рисунок 2) [3].

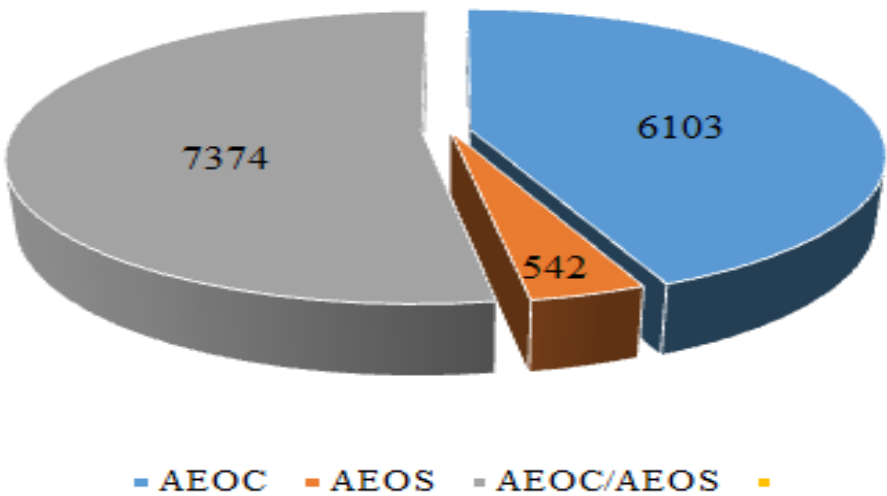


Рис. 2. Количество УЭО в ЕС на 01.05.2023 г.

Необходимо отметить, что в Германии УЭО пользуется особой популярностью, почти 46 % всех свидетельств УЭО было выдано таможенной администрацией Германии, в то время как на Нидерланды и Францию, занимающие второе и третье места по количеству выданных сертификатов соответственно, вместе приходится только 23 % от общего числа УЭО. При этом в Евросоюзе УЭО на 01.05.2023 г. составляли только 0,39 % от всех участников внешне-

экономической деятельности ЕС, при этом в руках крупнейших компаний Европейского союза концентрировалось около 50 % всего объема импорта и экспорта ЕС.

Что касается стран ЕАЭС, то на период 01.01.2023 г. в реестре было зарегистрировано 504 УЭО. Из них около 70 % являются производственными предприятиями, для которых важна возможность применения специальных упрощений (Рисунок 3) [4].

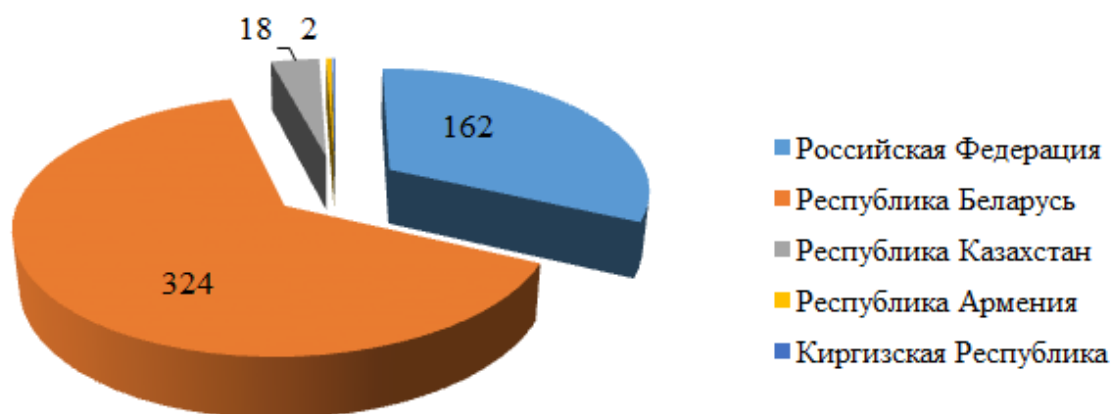


Рис. 3. Число уполномоченных экономических операторов в странах ЕАЭС на 01.01.2023 г.

Анализируя данный рисунок можно заметить, что среди стран ЕАЭС, больше всего уполномоченных экономических операторов зарегистрировано в Республике Беларусь (324). Сегодня УЭО осуществляют 75 % белорусского экспорта и 40 % — импорта. Белоруссия обладает самой развитой сетью УЭО на территории ЕАЭС. Это связано с взаимным признанием статуса УЭО с зарубежными коллегами, что позволяет минимизировать степень таможенного контроля товаров, поставляемых между операторами, а также позволяет сместить акцент таможенного контроля на этап после выпуска товаров [7]. На втором месте по численности УЭО находится Российская Федерация, в которой насчитывается порядка 162 компаний — УЭО, в Республике Казахстан — 18, Республике Армения — 2, Киргизской Республике — 1 [8].

Для создания привлекательности института УЭО на территории ЕАЭС постоянно ведется работа по расширению упрощений, связанных с предоставлением данного статуса. Так, в рамках ЕЭК при консультативном комитете по таможенному регулированию была создана рабочая группа по развитию УЭО в странах-членах ЕАЭС. Вследствие чего, были обсуждены многие проблемные вопросы правоприменительной практики. Рабочая группа ЕЭК приняла программы УЭО в странах Союза, разработала и утвердила методику рас-

чета баллов абсолютной и относительной финансовой устойчивости претендентов на положение УЭО. На уровне ЕЭК была принята поправка по зачету сроков пребывания в статусе УЭО в период действия ТК ТС с целью выравнивания экономического обеспечения по нормам ТК ЕАЭС [3].

Однако, созданных правовых, информационных и организационно-технических условий оказалось явно недостаточно для стимулирования развития института УЭО как в России, так и на территории ЕАЭС.

Заключение

В настоящее время, в турбулентной среде, в условиях санкционного давления, таможенным органам, становится более сложно контролировать международные поставки товаров, обеспечивая безопасность и бесперебойность поступления на внутренний рынок товаров.

Безопасность международных поставок является важным вопросом, который имеет прямое влияние на эффективность поставок товаров отдельно взятой компании. Компании должны заботиться не только о качестве товаров, но и о повышении непрерывности и плавности потока товаров. Способность управлять поставками товаров, является неотъемлемой частью государственной программы, обеспечивая экономическую безопасность любой страны [6].

Сертификат УЭО позволяет организациям стать надежным источником международных поставок при соблюдении высоких стандартов безопасности, минимизируя таможенные риски. Сертификат демонстрирует надежность компании, является доказательством платежеспособности и доказывает приверженность, соблюдению процедур и таможенного законодательства. Получение статуса УЭО определяет повышение эффективности деятельности компании, способствует более эффективному сотрудничеству в цепочке поставок за счет экономии времени и сокращения проверок, связанных с международной торговлей и транспортом.

Информация о конфликте интересов

Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи.

ЛИТЕРАТУРА

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза : приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 12.04.2017 г. // Консультант-Плюс: [сайт]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 (дата обращения: 19.02.2024).

2. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты в Российской Федерации : федер. закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ // КонсультантПлюс : [сайт]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc (дата обращения: 19.02.2024).

3. Authorised Economic Operators - Query page [Electronic resource] // European Commission. — URL: http://ec.europa.eu/taxation_customs/dds2/eos/aeo_consultation.jsp?Lang=en&holderName=&aeoCountry=&certificatesTypes=AEOS&Expand=true&offset=1&showRecordsCount=0 (дата обращения: 19.02.2024).

4. Малиновская И. Н. Государственная политика и контроль Российской экономики в условиях глобализации / И. Н. Малиновская // Научный альманах Центрального Черноземья. — 2015. — № 2. — С. 92—94.

5. Нехороших И. Н. Таможенные платежи : учебное пособие / И. Н. Нехороших. — Курск, 2020. — 92 с.

6. Нехороших И. Н. Особенности коммуникаций в таможенных органах / И. Н. Нехороших,

Д. И. Купин, Ч. Ши // Кластерные инициативы в формировании прогрессивной структуры национальной экономики и финансов : сборник научных трудов 6-й Международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. — Курск, 2020. — С. 144—147.

7. Федеральная таможенная служба : официальный сайт. — URL: <https://customs.gov.ru/> (дата обращения: 19.02.2024).

8. Евразийская экономическая комиссия : официальный сайт. — URL: <https://eec.eaeunion.org/> (дата обращения: 19.02.2024).

LITERATURE

1. Customs Code of the Eurasian Economic Union : Appendix No. 1 to the Agreement on the Customs Code of the Eurasian Economic Union dated 12.04.2017 // ConsultantPlus: [website]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 (accessed: 02/19/2024).

2. On customs regulation in the Russian Federation and on Amendments to certain Legislative Acts in the Russian Federation : feder. Law No. 289-FZ dated 08/03/2018 // ConsultantPlus : [website]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc (accessed: 02/19/2024).

3. Authorized Economic Operators - Query page [Electronic resource] // European Commission. — URL: http://ec.europa.eu/taxation_customs/dds2/eos/aeo_consultation.jsp?Lang=en&holderName=&aeoCountry=&certificatesTypes=AEOS&Expand=true&offset=1&showRecordsCount=0 (accessed 02/19/2024).

4. Malinovskaya I. N. State policy and control of the Russian economy in the context of globalization / I. N. Malinovskaya // Scientific almanac of the Central Chernozem region. — 2015. — No. 2. — Pp. 92—94.

5. Nekhoroshikh I. N. Customs payments : a textbook / I. N. Nekhoroshikh. — Kursk, 2020. — 92 p.

6. Nekhoroshikh I. N. Features of communications in customs authorities / I. N. Nekhoroshikh, D. I. Kupin, Ch. Shi // Cluster initiatives in the formation of a progressive structure of the national economy and finance : Collection of scientific papers of the 6th International Scientific and Practical Conference. Southwestern State University. — Kursk, 2020. — Pp. 144—147.

7. Federal Customs Service : official website. — URL: <https://customs.gov.ru/> (date of access: 02/19/2024).

8. Eurasian Economic Commission : official website. — URL: <https://eec.eaeunion.org/> (date of access: 02/19/2024).